

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט' בחשון התשע"ה

02/11/14

סימוכין: 170554

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 02/11/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גבי מירב קדם, מנהל תמינהל הרכש הממשלתי, חברת וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 30/09/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 02/10/14

השלמות מיום 20/10/14

בקשה מס': 558279

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם הסוכנות היהודית, להפעלת התכנית "פותחים עתיד", לתקופה שמיום 01/11/2014 ועד ליום 31/08/2015, לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש בהיקף כולל של 22,000,000 ₪:

11,000,000 ₪ חלקו של המשרד

11,000,000 ₪ חלקה של הסוכנות היהודית

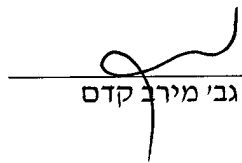
החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם הסוכנות היהודית, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 2/11/2014 ועד ליום 31/08/2015.

הערות ונימוקים:

1. תכנית "פותחים עתיד" (להלן – "התכנית") פותחה באופן ייחודי על ידי הסוכנות היהודית (להלן – הסוכנות) והחלה לפעול על ידה בשנת 2006 במטרה להביא ליישום של חוק חינוך חובה בערים המאובחנות כמועדות לנשירה בגילאי בית הספר הצעירים. החל משנת 2009 משרד החינוך (להלן – המשרד) החל להשתתף במימון התכנית.
2. המשרד התקשר החל מחודש דצמבר 2009 ועד ליום 31/08/2014 עם הסוכנות ב-4 התקשרויות נפרדות ב-4 יישובים בהם פעלה התכנית באמצעות פטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) בהיקף של כ-700,000 ₪ לשנה כל אחת, על פי הפירוט שמופיע בפניה. יצוין, כי לאור גובה ההתקשרויות הנמוך לא הגיעה עד כה פניה בנושא התוכנית לוועדת הפטור בחשכ"ל וההתקשרויות אושרו מעת לעת בוועדת הפטור המשרדית.
3. לאור הצלחת התכנית, הוחלט במשרד להרחיבה בשנת הלימודים תשע"ה כך שתפעל סך הכול ב-23 יישובים המפורטים בפניה, אשר נבחרו על ידי צוות משותף של גורמים מקצועיים מהמשרד והסוכנות על פי מצב סוציו-אקונומי יישובי ושיקולי נחיצות כגון נתוני נשירה גלויה וסמויה. בבואה של היחידה המקצועית להרחיב את ההתקשרות לערים נוספות נתבקשה היחידה על ידי ועדת המכרזים לאחד את כלל ההתקשרויות תחת התקשרות אחת.
4. מרכזה של התוכנית הוא פיתוח תפקיד ייחודי של ה"נאמנים" החוברים לילדים ולמשפחותיהם לצורך הענקת טיפול אישי ועזרה בהגברת הנגישות לקבלת שירותים חברתיים להם הם זכאים, כאשר כל ילד המשתתף בתכנית לוקח בה חלק לתקופה של 3 עד 5 שנים. לדברי המשרד, לשם הצלחת התוכנית ויצירת שינוי בר קיימא על התכנית לפעול בכל עיר 5 שנים ברצף לפחות. יודגש, כי תכנית זו הינה פרי פיתוח ייחודי של הסוכנות ללא תלות במשרד. כמו כן, ככל הידוע למשרד לא קיימים גופים נוספים איתם ניתן להתקשר לצורך קבלת שירותים אלו, כפי שנכתב במכתבו של מר סער הראל, מנהל אגף שח"ר, לוועדת הפטור מיום 27/10/2014.
5. במכתבה של גבי' לאה ויצמן, סגנית מנהלת האגף לארגון הלימודים ומנהלת גף תקצוב ובקרה, מיום 23/10/2014 הוסבר כי התכנית הינה חלק מפעילותה של הסוכנות בפריפריה החברתית והגאוגרפית של ישראל בתחומי חינוך הכוללת ממשק מול הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה. במסגרת כך, מפעילה הסוכנות כפרי נוער לנוער מנותק, תכניות חינוכיות למתנדבים סטודנטים, קבוצות מנהיגות, מערך ש"ש (מתנדבי שנת שירות) ותכניות רבות נוספות.

6. לדברי היחידה המקצועית, תכניות רבות עוסקות במתן שירותי תמיכה מגוונים לנוער במצבי סיכון שונים וייחודה של תכנית זו הוא גיל הילדים הצעיר וההתרכזות האישית בסביבה המשפחתית של כל ילד. בנוסף, על מנת ליצור ראייה מערכתית כוללת של השירותים הדומים הניתנים בכל יישוב ולמניעת כפילויות, אגף שח"ר ובתוכו היחידה לקידום נוער, אשר במסגרתם מופעלת התכנית פועלים במספר דרכים:
- א. קיום ישיבות שוטפות עם מנהלי התחומים הממונים על התכניות השונות;
 - ב. בניית תכנית אסטרטגית לבחינת מכלול התחומים ברמה הפדגוגית והגיאוגרפית על מנת לוודא שאין חפיפה באותן מסגרות חינוכיות או באותה רשות/מחוז;
 - ג. מרתונים עם צוותי המחוזות אחת ל-4 חודשים לבדיקת חפיפות, כפילויות וביצוע התכנית עפ"י התכנון הפדגוגי והתקציבי;
 - ד. נציגי אגף שח"ר חברים בוועדות בין משרדיות שבהן נבנות התכניות המשותפות בשיטת שולחנות עגולים ודואגים במסגרת כך לסנכרון של תכנים ותקציב;
7. יצוין, כי לדברי הגברת לאה ויצמן, במכתבה מיום 23/10/2014, התכנית מופעלת וממומנת החל מסיום החוזה החתום ביום 31/08/2014 על ידי הסוכנות בלבד ומוסכם בין הסוכנות לבין המשרד כי עבור התקופה עד לחתימה על חוזה חדש לא תבוא הסוכנות בתביעות עתידיות לתשלום. מצורף לפנייה אישור חתום מטעם הסוכנות מיום 27/10/2014 בו מצהירה הסוכנות על כך שהפעלת התכנית בתקופה זו מומנה על ידי בלבד, כי הסוכנות לא תבוא בדרישות לתשלום עבורה בהמשך וכי הסכום המבוקש הותאם לתקופת ההתקשרות המבוקשת בלבד ולא מעבר לה.
8. כעת מבקש המשרד להאריך ולהרחיב את ההתקשרות עבור התכנית בשנת הלימודים תשע"ה כך שתפעל סך הכול ב-23 יישובים.
9. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך באגף החשב הכללי, בחוות דעתו מיום 28 באוקטובר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.


עו"ד אלי רוזנפלד


גבי מירב קדם


עו"ד נעמה קאנפמן-ס